

UCHWAŁA Nr II-00312-33/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 04 lutego 2011 r.

w sprawie planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Rudka na 2011 rok

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 230 ust.4 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski	- przewodniczący
Aleksander Piszczatowski	- członek
Anna Ostrowska	- członek

opiniuje

kwotę długu wynikającą z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego na 2011 rok, z uwagą opisaną w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Opinię o planowanej kwocie długu wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań i o możliwość sfinansowania deficytu budżetowego Skład Orzekający sformułował w oparciu o :

- uchwałę Nr III/13/10 z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rudka na lata 2011 – 2014,
- uchwałę Nr III/14/10 z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Rudka na rok 2011.

Konstrukcja uchwalonego budżetu, stanowiąca różnicę między dochodami w kwocie 10.650.190 zł a wydatkami w kwocie 10.842.748 zł zamyka się deficytem w wysokości 192.558 zł obliczonym zgodnie z formułą określoną art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednak z powodu przeznaczenia z dochodów budżetowych kwoty 1.845.524 zł na spłatę pożyczki i kredytu zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie (§ 4 uchwały), kwota wydatków nie znajdująca pokrycia w planowanych dochodach wynosi wówczas 2.038.082 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu w kwocie 192.558 zł. wskazano przychód środków z przewidzianego do zaciągnięcia kredytu, które zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 oraz z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). W części normatywnej uchwały budżetowej nie ma natomiast wyraźnego zapisu w kwestii źródła pochodzenia środków na sfinansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach. Jednak ustalona w § 7 uchwały budżetowej łączna kwota przychodów, wielkość kwoty kredytu uwidoczniła w załączniku Nr 5 do uchwały budżetowej oraz ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (§ 8 pkt 2 uchwały), jak i rozmiar udzielonego organowi wykonawczemu upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek (§ 12 pkt 1 ppkt b uchwały) nie pozostawiają wątpliwości, iż w pozostałej części deficyt również ma

być sfinansowany z zewnętrznego źródła przychodu (kredytu), co należy ocenić w zakresie legalności, jako zgodne ze wskazanymi wyżej przepisami ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego obliczenie deficytu, w sposób odbiegający od zasady określonej art. 217 ust.1 powyższej ustawy, wynika z konieczności zachowania procedur rozliczania i zwrotu tego rodzaju pożyczek określonych § 10e ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchomieniu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 187, poz. 1381 ze zm.) i rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 października 2010 r. w sprawie pożyczek i kredytów z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach programu rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. Nr 216, poz. 1420).

Ujęta w poz. 13, kol. „Prognoza na 2011r.” WPF kwota zadłużenia – w ocenie Składu Orzekającego - nie jest właściwa, gdyż nie stanowi ona wartości wynikającej z kwoty zadłużenia na koniec 2010 r. powiększonej o kwotę planowanych do zaciągnięcia w kredytów i pożyczek w 2011 r. i pomniejszonej o kwotę spłaty długu w 2011 r.

Odnosząc się do ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza, iż przewidywane na lata 2011-2013 wskaźniki zadłużenia i spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami i poręczeniami, o których mowa w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241), nie przekraczają ustawowego limitu, a zakładane na lata 2014-2017 wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy.

Powyższe dane wskazują również na realną możliwość sfinansowania deficytu z zewnętrznego źródła przychodu.

Z zapisów zawartych w WPF i uchwale budżetowej wynika, iż z zewnętrznego źródła przychodu może być częściowo spłacone zadłużenie z lat ubiegłych (rata kapitałowa) w kwocie 337.986 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz możliwość sfinansowania uchwalonego deficytu budżetowego na 2011 rok.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski