



w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Rudka kredytu w wysokości 557.003 zł przewidzianego do zaciągnięcia w 2011 roku na pokrycie planowanego w budżecie deficytu oraz pożyczki w kwocie 196.280 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Na podstawie art.13 pkt 1 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/05 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 kwietnia 2005 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO Białystok w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Aleksander Piszczatowski - przewodniczący
Bogusław Dębski - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty kredytu w wysokości 557.003 zł przewidzianego do zaciągnięcia w 2011 roku na pokrycie planowanego w budżecie deficytu oraz pożyczki w kwocie 196.280 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Rudka pismami :

1) Nr Fn.3051.4.2011 z dnia 25 lipca 2011 roku wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2011 roku kredytu w wysokości 557.003 zł w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetowego, w związku z realizacją inwestycji o nazwie: „Przebudowa i rozbudowa istniejącego budynku świetlicy wiejskiej w Kocach Borowych wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną” oraz „Budowa kompleksu boisk sportowych w ramach programu - Moje boisko Orlik 2012 w Rudce, ul. Szkolna 2”

2) Nr Fn.3051.5.2011 z 25 lipca 2011 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaciągniętej na wyprzedzające sfinansowanie zadania „Przebudowa i rozbudowa istniejącego budynku świetlicy wiejskiej w Kocach Borowych wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną” w kwocie 196.280 zł.

Decyzję o zaciągnięciu powyższych zobowiązań Wójt Gminy podjął Zarządzeniem Nr 31/2011 z dnia 25 lipca 2011 roku oraz Zarządzeniem Nr 32/2011 z dnia 25 lipca 2011 r. działając w granicach limitu i upoważnienia określonego uchwałą budżetową po zmianach (§ 9 i 11 uchwały Nr VIII/38/2011 Rady Gminy Rudka z dnia 30 czerwca 2011 r.).

Wójt Gminy wskazał również, iż kredyt spłacony będzie z dochodów własnych budżetu gminy w latach 2012 – 2029. Natomiast pożyczka zostanie spłacona ze środków przekazanych przez Agencję Płatniczą w ramach działania 413 - Wdrażanie Lokalnych Strategii Rozwoju objętego PROW na lata 2007 – 2013 wynikających z umowy Nr 00070-6930-UM1030066/10.

Oceniając możliwości spłaty długu z powyższego źródła, Skład Orzekający RIO poddał analizie:

- prognozę kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2011 – 2029 stanowiącą złącznik do Uchwały Nr VIII/39/2011 Rady Gminy Rudka z dnia 30 czerwca 2011 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rudka na lata 2011 - 2014, pod kątem kształtowania się proporcji wykonanych dochodów bieżących w stosunku do zrealizowanych wydatków bieżących;
- budżet gminy na 2011 rok (po zmianach), wg stanu określonego Uchwałą Nr VIII/38/2011 Rady Gminy Rudka z dnia 30 czerwca 2011 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Rudka na rok 2011;
- sprawozdania finansowe za 2010 rok.

Konstrukcja budżetu (po zmianach) wykazuje, że różnica między dochodami w kwocie 11 946 650 zł, a wydatkami w kwocie 12 253 712 zł zamyka się deficytem w wysokości 307 062 zł obliczonym zgodnie z formułą określoną art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednak z powodu przeznaczenia z dochodów budżetowych kwoty 1 845 524 zł na spłatę zobowiązań (kredytu i pożyczki) zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie (§ 5 Uchwały Rady Gminy Rudka Nr VIII/20/11 z dnia 30 czerwca 2011 r.), kwota wydatków nie znajdująca pokrycia w planowanych dochodach wynosi wówczas 2 152 586 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychód środków z przewidzianego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 2 130 877 zł i wolnych środków w wysokości 21 709 zł (§ 7 powyższej uchwały). Oceniając kwestię legalności przychodu środków finansowych do budżetu gminy ze wskazanych źródeł stwierdzić należy, iż zgodne są one z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 oraz z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Również pozytywnie ocenia się kwestię realności sfinansowania deficytu środkami pochodzącymi z zewnętrznego zwrotnego źródła przychodu, bowiem przewidywany poziom zadłużenia, jak i spłaty długu, w przedziale lat 2011 – 2013, mieszczą się w ramach, obowiązujących jeszcze w tym czasie, limitów określonych art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. 157, poz. 1241).

W kwestii zaś możliwości spłaty omawianej wierzytelności z dochodów własnych budżetu Skład Orzekający zwraca uwagę na prognozowaną dodatnią nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w latach 2013 i 2014. Pożyczka zaciągnięta na wyprzedzające sfinansowanie nie będzie miała wpływu na wskaźniki zadłużenia pod warunkiem, że realizacja zadania nastąpi na warunkach określonych wskazaną umową.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zadłużenie gminy i spłata długu w latach 2011 – 2013 mieszczą się w granicach limitów określonych art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. 157, Poz. 1241), po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 i 170 ust. 3 powyższej ustawy. Ze zmienionej uchwałą nr VIII/39/ 2011 z dnia 30 czerwca 2011 r. Rady Gminy Rudka WPF wynika również, iż począwszy od 2014 roku wskaźniki zadłużenia mieścić się będą w granicach limitu określonego art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 157, poz. 1241 ze zm.)

Jeżeli więc, w toku realizacji przyszłych budżetów, utrzymana zostanie przewidywana prognozą tendencja - gmina mogła będzie przeznaczać część dochodów z działalności bieżącej na spłatę opiniowanej wierzytelności, dlatego też zdaniem Składu

Orzekającego należało wydać opinię pozytywną w zakresie możliwości spłaty omawianego kredytu oraz pożyczki.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Aleksander Piszczatowski