

URZĄD GMINY RUDKA
o. de. 1256/2012
2012-07-16
WPŁYNEŁ
L. rel. podpis *AD*

UCHWAŁA Nr II-00313-50/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 12 lipca 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 1.069.183 zł przewidzianego do zaciągnięcia przez Gminę Rudka w 2012 roku

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski	- przewodniczący
Aleksander Piszczatowski	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty kredytu w wysokości 1.069.183 zł przewidzianego do zaciągnięcia w 2012 r.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Rudka pismem Nr Fn. 3051.3.2012 z dnia 29 czerwca 2012 roku zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 1.069.183 zł, który został zaplanowany do zaciągnięcia w 2012 roku.

Uzasadnienie zaciągnięcia kredytu w powyższej wysokości wynika z potrzeby sfinansowania planowanego deficytu budżetowego uchwalonego (po zmianach) w wysokości 1.156.865 zł przez Radę Gminy Uchwałą Nr XIV/76/2012 z dnia 27 kwietnia 2012 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Rudka na rok 2012.

Decyzję o zaciągnięciu kredytu Wójt podjął Zarządzeniem Nr 23/2012 z dnia 29 czerwca 2012 roku, działając w granicach upoważnienia i limitu określonego § 9 pkt 2 i § 10 pkt 1 ppkt b powyższej uchwały. Organ wykonawczy wskazał również dochody własne budżetu Gminy, jako źródło spłaty omawianego zobowiązania i określił termin spłaty długu na lata 2013 – 2029.

Oceniając możliwości spłaty wierzytelności z powyższego źródła, Skład Orzekający RIO poddał ocenie:

- Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2012 -2015 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2012 – 2029 stanowiącą załącznik nr 1 do Uchwały Nr XIV/75/2012 Rady Gminy Rudka z dnia 27 czerwca 2012 r., w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rudka na lata 2012-2015;
- budżet gminy na 2012 rok (po zmianach), wg stanu określonego Uchwałą Nr XIV/76/2012 Rady Gminy Rudka z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Rudka na rok 2012;
- sprawozdania z wykonania budżetu za lata 2009 -2011.

Z analizy powyższych materiałów wynika, że zaplanowany na 2012 rok budżet ogółem, po przeznaczeniu części dochodów na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie, zamyka się kwotą wydatków w wysokości 1.156.865 zł,

która nie znajduje pokrycia w planowanych dochodach. Budżet zaś w sferze działalności bieżącej zaplanowano z nadwyżką operacyjną wynoszącą 451.087 zł. Natomiast począwszy od 2013 r. i przez cały okres spłaty zadłużenia prognozowane budżety - zarówno ogółem, jak i w działalności bieżącej - skalkulowano w sposób generujący wynik dodatni. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż od 2013 roku, aż do końca okresu spłaty długu (2029 rok), prognozowana nadwyżka operacyjna wynosić ma od ponad 1.326.000 zł do ponad 2.540.000 zł i jest znacząco wyższa od tego rodzaju nadwyżki planowanej na 2012. Zdaniem Składu Orzekającego utrzymanie tak przyjętych założeń finansowych wiązać się będzie musiało z podjęciem daleko idących działań dyscyplinujących wykonywanie budżetów lat przyszłych. Wniosek taki Skład Orzekający wywodzi z oceny wykonania budżetów w latach poprzednich, w których osiągnięto w omawianym zakresie wynik finansowy znacząco słabszy, np.: w 2009 r. nadwyżka operacyjna 158.076,78 zł, w roku 2010 deficyt operacyjny 51.028,12 zł, a w roku 2011 nadwyżka operacyjna w kwocie 98.370,77 zł.

Z powyższego wynika, żeby dochody własne mogły stanowić realistyczne źródło spłaty długu gmina musi bezwzględnie utrzymać przyjęte w WPF założenia budżetowe, zwłaszcza utrzymać, już począwszy od bieżącego roku, pełną realizację planowanych dochodów, a także przedsięwziąć dalej idące działania ograniczające wydatki.


W ocenie Składu Orzekającego – podjęcie działań ostrożnościowych jest niezbędne mimo, że poziom zadłużenia gminy na koniec 2012 roku, jak i spłata długu na koniec tego roku oraz wskaźniki zadłużenia i spłaty w 2013 r. (po wyłączeniach) mieszczą się jeszcze w granicach limitów określonych art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) – a więc nie ma prawnych przeszkód uniemożliwiających zaciągnięcia opiniowanego kredytu. Działania takie są konieczne także dla utrzymania w latach 2014 – 2029 wskaźnika zadłużenia w granicach określonych art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Jeżeli więc, w toku realizacji przyszłych budżetów, utrzymana zostanie przewidywana prognozą tendencja dodatniego wyniku finansowego - gmina będzie mogła przeznaczać część dochodów własnych na spłatę opiniowanej wierzycielności.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski